



CENTRO INTERNACIONAL  
PARA INVESTIGACIONES  
EN DERECHOS HUMANOS

# MINISTERIO DE GOBERNACIÓN POLICÍA NACIONAL CIVIL - PNC

Situación de la seguridad pública para  
la prevención de la delincuencia en  
Guatemala.

Parte II - Unidades ejecutoras de la  
Policía Nacional Civil



**ODGS**

OBSERVATORIO DE DERECHOS  
HUMANOS Y GASTO SOCIAL

Guatemala, marzo de 2024

[www.ciidhguatemala.org](http://www.ciidhguatemala.org) | [www.odgs.ciidhguatemala.org](http://www.odgs.ciidhguatemala.org)

**Equipo de analistas:**

Nahomy Morales

Wilian Guzmán

**Documento revisado por:**

Carlos Fernández

Director General

-CiidH-

Yonni Aguilar

Coordinador del Observatorio de Derechos Humanos

y Gasto Social -ODGS-

**Diseño y diagramación:**

-ODGS-

**Siglas y abreviaturas**

DAAP	Departamento de Asuntos Administrativos de Personal
DACIR	Departamento Administrativo Compensaciones Incentivos y Remuneraciones
DAP	Departamento de Asistencia al Personal
DARP	Departamento Archivo de Personal
DCESP	División De Supervisión y Control de Empresas de Seguridad Privada
DEIC	División Especializada en Investigación Criminal
DEL	Departamento Logística
DGPNC	Dirección General de la Policía Nacional Civil
DI	Departamento de Infraestructura
DIDAE	División de Investigación y Desactivación de Armas y Explosivos
DIFEP	División de Fuerzas Especiales de la Policía
DIMEI	División de Métodos Especiales de Investigación
DIPAFRONT	División de Puertos, Aeropuertos y Puestos Fronterizos



DIPANDA	División Nacional Contra el Desarrollo Criminal de las Pandillas	SGAL	Subdirección General de Apoyo y Logística
DIPRONA	División de Protección a la Naturaleza	SGIC	Subdirección General de Investigación Criminal
DISETUR	División de Seguridad Turística	SGO	Subdirección General de Operaciones
DMED	Departamento de Material y Equipo de Defensa	SGP	Subdirección General de Personal
DMM	Departamento de Material Móvil	SGPD	Subdirección General de Prevención del Delito
DOC	División de Operaciones Conjuntas	UE	Unidades Ejecutoras
DPSS	División de Protección de Personas y Seguridad	UPAF	Unidad Planificadora Administrativa y Financiera
DSCP	Departamento de Selección y Contratación de Personal		
GACRI	Gabinete Criminalístico		
GECE	Grupo Especial Contra Extorciones		
INTERPOL	División Policía Internacional		
ISITAP	Investigative Training Assistance Program		
JD	Jefatura de Distrito		
JEN	Jefatura de Enseñanza		
MINUGUA	Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Guatemala		
PNC	Policía Nacional Civil de Guatemala		
POLIMERC	División de Policías de Mercados		

# Índice

Introducción.....	4
1. Promociones y Salarios según el grado policial .....	4
2. Presupuesto por grupo de gasto.....	8
3. Presupuesto por tipo de gasto .....	10
4. Presupuesto por finalidad .....	11
5. Presupuesto por finalidad y ubicación geográfica .....	13
6. Análisis de compras y contrataciones de la Policía Nacional Civil y sus unidades ejecutoras. Año 2023 .....	15
Hallazgos .....	24

# Situación de la seguridad pública para la prevención de la delincuencia en Guatemala.

## Parte II - Unidades ejecutoras de la Policía Nacional Civil

### Introducción

La Policía Nacional Civil de Guatemala (PNC) lleva a cabo funciones clave en la salvaguarda de la seguridad y el mantenimiento del orden en el país.

En ese sentido esta segunda entrega del análisis aborda la información salarial, detallando como varía en función del grado policial alcanzado, proporcionando una visión clara de las compensaciones asociadas a cada nivel jerárquico.

Finalmente, el documento cierra con la revisión del presupuesto por grupo de gasto, por tipo de gasto, finalidad y ubicación geográfica. Además, se centra en las compras y contrataciones que permita identificar las unidades ejecutoras que gestionan la mayor parte del presupuesto de la Policía Nacional Civil, proporcionando una comprensión detallada de la asignación de recursos financieros y su distribución en diferentes áreas de operación.

### 1. Promociones y Salarios según el grado policial

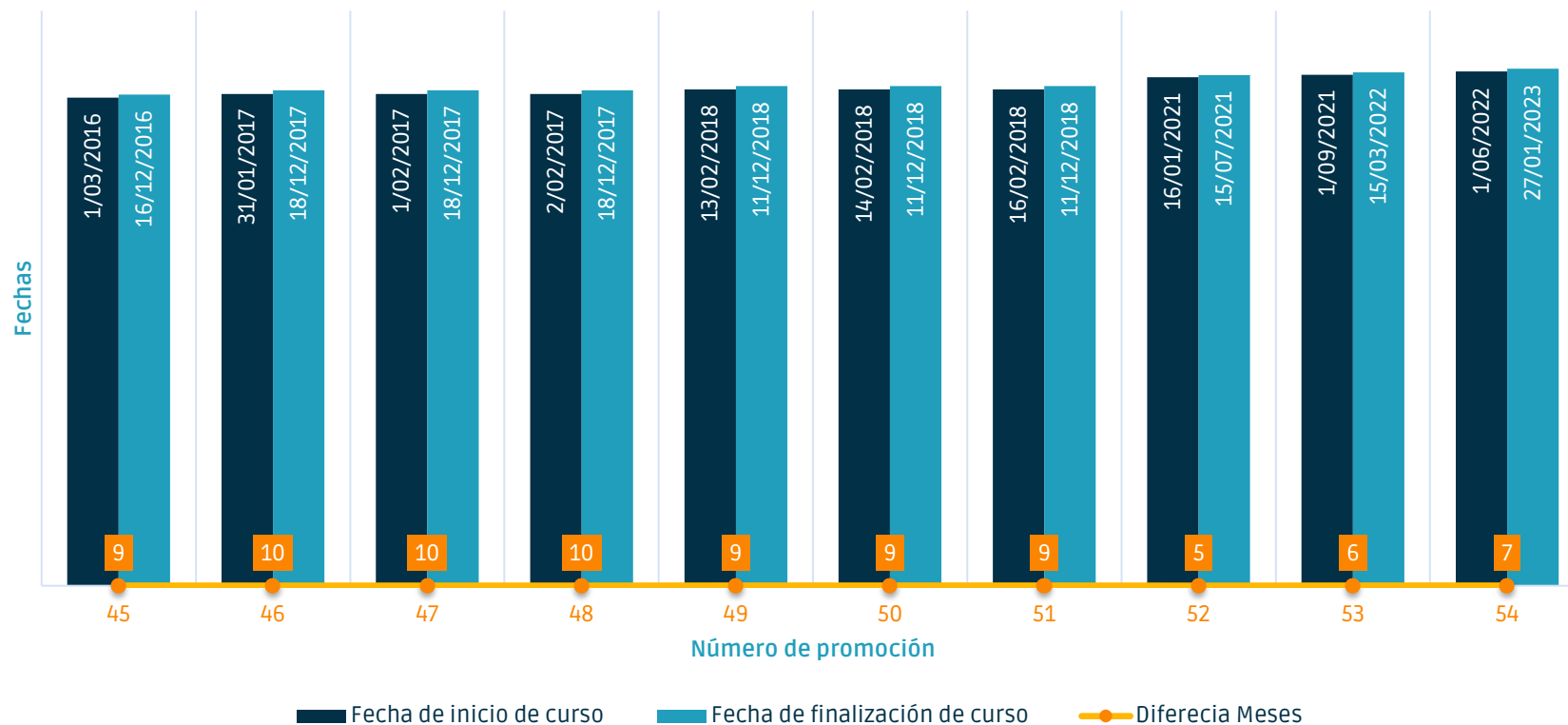
El proceso de ascenso en la PNC es un proceso que valora la experiencia, la formación continua y el desempeño laboral. Los agentes interesados en ascender deben cumplir con requisitos específicos, incluida una cantidad mínima de años de servicio y participación en programas de capacitación. La evaluación de competencias abarca áreas cruciales como liderazgo, resolución de problemas, ética y habilidades interpersonales. Además, los candidatos pueden someterse a exámenes escritos para demostrar su conocimiento teórico en materias relevantes. Una junta de ascensos revisa los expedientes de los candidatos y toma decisiones basadas en méritos, asegurando un proceso justo y transparente.

**Sabiendo que la carrera policial inicial cuando salen graduados del curso básico de formación, estas promociones han tenido cambios en la temporalidad del curso. Por ejemplo, las promociones 46, 47 y 48 en promedio tuvieron una formación de 10 meses mientras que para las promociones de la 52 a la 54 fue en promedio de 6 meses. Véase gráfica 1.**

Las promociones se pueden dar siempre y cuando exista vacante, luego se abre convocatoria mediante la Junta Evaluadora de Ascenso, para iniciar con el proceso de evaluación y selección para el curso de ascenso. Para enero del 2024 se abrió convocatoria para ascenso a Comisario General de Policía, así como a Comisario de Policía. Ascenso a Subcomisario de Policía, Ascenso a Oficial Segundo, Ascenso a Subinspector e Inspector de Policía.

En el portal de la SGED<sup>1</sup> se encuentra la convocatoria con los requisitos y los formatos a llenar que contiene: Solicitud, Evaluación Médica, Evaluación Física, Modelo de Rotulación de Folder, la Guía de Conformación de Expediente, Guía de Estudios y la Bibliografía necesaria. Cada uno de los asensos lleva disposiciones diferenciadas y especializadas para el mando superior al que se aspira.

**Gráfica 1. Listado de las 10 últimas promociones de curso básico de formación de agentes de policía.**



Fuente: Elaboración Propia en base a información de la Subdirección de Estudios y Doctrina

<sup>1</sup> <https://portal.pnc.edu.gt>

Para un agente de la Policía su salario base es de Q. 2,954.00 al sumar los bonos llegan a percibir un salario de Q. 6,754.00 una considerable diferencia si se compara con el salario base del Director General de Q. 9,695.00 que puede llegar a percibir un total de Q. 27,995.00. La escala Jerárquica de Dirección en la que recibe gastos de representación, para un Subdirector General de Policía es de Q. 6,000.00 para un Director General Adjunto es de Q. 7,000.00 y para un Director General es de Q. 8,000.00.

Si se empieza a revisar la diferencia porcentual de los salarios totales por jerarquía tendremos que, entre un **Agente de Policía y un Subinspector de Policía**, este último **percibe un salario 13% arriba que el del Agente. Un Inspector de Policía recibe 10% más de Salario Total que un Subinspector**. Esto corresponde a la escala jerárquica básica.

Un **Oficial Tercero de Policía recibe 13%** más de salario total que un Inspector de Policía en tanto un Oficial Segundo de Policía recibe 8% más, así como el **Oficial Primero que recibe 8%** más que el grado policial que lo preside. En el caso de la escala jerárquica de los oficiales superiores la tendencia se mantiene ya que un Subcomisario de **Policía percibe 8%** más que el salario total de un Oficial Primero; un **Comisario de Policía percibe 7%** más que el grado anterior, y para un **Comisario General recibe 6%** más que el Comisario de Policía.

**Tabla 1. Salario Base y salario total percibido por cada Grado Policial**

Grado Policial	Salario Base	Bonos					Gastos de Representación	Salario Total
		Capacitación	Riesgo	Por Cargo	Especial	CG-2000		
Director General	Q9,695.00	Q 350.00	Q 400.00	Q 7,500.00	Q 1,800.00	Q 250.00	Q 8,000.00	Q27,995.00
Director General Adjunto	Q 9,160.00	Q 350.00	Q 400.00	Q 6,500.00	Q 1,800.00	Q 250.00	Q 7,000.00	Q25,460.00
Subdirector General de Policía	Q 8,625.00	Q 350.00	Q 400.00	Q 5,000.00	Q 1,800.00	Q 250.00	Q 6,000.00	Q22,425.00
Comisario General de Policía	Q 7,555.00	Q 350.00	Q 400.00	Q 3,250.00	Q 1,800.00	Q 250.00	Q -	Q13,605.00
Comisario de Policía	Q 7,020.00	Q 350.00	Q 400.00	Q 3,000.00	Q 1,800.00	Q 250.00	Q -	Q12,820.00
Subcomisario de Policía	Q 6,485.00	Q 350.00	Q 400.00	Q 2,750.00	Q 1,800.00	Q 250.00	Q -	Q12,035.00
Oficial Primero de Policía	Q 5,950.00	Q 350.00	Q 400.00	Q 2,400.00	Q 1,800.00	Q 250.00	Q -	Q11,150.00
Oficial Segundo de Policía	Q 5,415.00	Q 350.00	Q 400.00	Q 2,150.00	Q 1,800.00	Q 250.00	Q -	Q10,365.00

Grado Policial	Salario Base	Bonos					Gastos de Representación		Salario Total
		Capacitación	Riesgo	Por Cargo	Especial	CG-2000			
Oficial Tercero de policía	Q 4,880.00	Q 350.00	Q 400.00	Q 1,900.00	Q 1,800.00	Q 250.00	Q	-	Q9,580.00
Inspector de Policía	Q 4,345.00	Q 350.00	Q 400.00	Q 1,300.00	Q 1,800.00	Q 250.00	Q	-	Q8,445.00
Subinspector de Policía	Q 3,810.00	Q 350.00	Q 400.00	Q 1,050.00	Q 1,800.00	Q 250.00	Q	-	Q7,660.00
Agente de Policía	Q 2,954.00	Q 350.00	Q 400.00	Q 1,000.00	Q 1,800.00	Q 250.00	Q	-	Q6,754.00

Fuente: Elaboración Propia en base a información de la Subdirección de Estudios y Doctrina

La tabla 1 nos muestra un panorama sobre **las diferencias salariales** que van **de acuerdo a los puestos jerárquicos mientras más alto en la jerarquía, el sueldo es más alto, pero para la escala jerárquica de Dirección la diferencia salarial da un salto ya que un Subdirector percibe un salario total 65% más alto que el de un comisario General de Policía, esto rompe con la tendencia de percibir ente 13% y 6% más que el grado anterior**; aun sin los Gastos de representación, **la diferencia de Salario entre un Comisario General de Policía y un Subdirector General de Policía es de 21%**. Lo que demuestra una sustancial diferencia en salarios, así como las condiciones de trabajo en las que se mantienen los grados más bajos de la Policía Nacional Civil.

*La reciente suspensión de ascensos en la Policía Nacional Civil (PNC) en respuesta a denuncias de cobros ilegales para promover al personal, pone de manifiesto una discordancia preocupante entre la doctrina institucional proclamada y la realidad operativa. Aunque la Doctrina Institucional de la PNC podría establecer principios éticos sólidos, los casos de corrupción y prácticas irregulares cuestionan la eficacia de su implementación.*

La ética institucional no solo debe ser un conjunto de declaraciones bien redactadas, sino una guía práctica arraigada en la cultura organizacional. La situación subraya la necesidad crítica de reforzar los mecanismos de supervisión, transparencia y rendición de cuentas dentro de la institución para asegurar que la conducta ética sea tanto un principio proclamado como una norma aplicada rigurosamente en todas las instancias. La confianza del público en la PNC y su capacidad para mantener la seguridad se ven comprometidas cuando surgen casos de corrupción, enfatizando la urgencia de abordar estas cuestiones de manera efectiva y transparente.



## 2. Presupuesto por grupo de gasto

Las unidades ejecutoras (UE) de la PNC, contabilizan catorce durante el ejercicio fiscal 2023, sin embargo, con asignaciones presupuestarias y ejecución<sup>2</sup> únicamente la mitad posee presupuesto, esto si se toma en consideración que las unidades ejecutoras distritales o distritos<sup>3</sup> son de reciente creación (UE 244 a UE 251) y responde a las reformas del Acuerdo Gubernativo Número 145-2022, artículo 25. Distritos.

De esa cuenta y según importancia, a nivel de unidad ejecutora y grupo de gasto, se evidencia que la Dirección General de la Policía Nacional Civil (203), **eroga el 69.23% en el grupo de gasto 0 *Servicios personales* y 100 *Servicios no personales* con 6.61%, asimismo eroga en el grupo 200 *Materiales y suministros* Q748.07 millones que representan 13.61%. En resumen, la suma de **estos tres grupos de gasto representa alrededor del 89.45% del presupuesto total de la DGPNC.****

**Cuadro 1. Ejecución del presupuesto por grupo de gasto, Unidades Ejecutoras de la Policía Nacional Civil (PNC). Año 2023**

Código UE	Nombre De Unidad Ejecutora	Grupo de gasto	Nombre De Grupo De Gasto	Total	Porcentaje
203	Dirección General de la Policía Nacional Civil	0	Servicios Personales	Q3,804,827,555.93	69.23%
203	Dirección General de la Policía Nacional Civil	100	Servicios No Personales	Q363,041,072.48	6.61%
203	Dirección General de la Policía Nacional Civil	200	Materiales Y Suministros	Q748,070,250.20	13.61%
203	Dirección General de la Policía Nacional Civil	300	Propiedad, Planta, Equipo e Intangibles	Q67,192,402.06	1.22%
203	Dirección General de la Policía Nacional Civil	400	Transferencias Corrientes	Q21,390,184.08	0.39%
203	Dirección General de la Policía Nacional Civil	900	Asignaciones Globales	Q90,113,788.81	1.64%
204	Subdirección General De Análisis De Información Antinarcótica De la Policía Nacional Civil	100	Servicios No Personales	Q9,269,465.69	0.17%

<sup>2</sup> La categoría del presupuesto utilizado consiste en la categoría de devengado

<sup>3</sup> Son dependencias de la PNC, en su despliegue operativo territorial a nivel regional subordinados a la Subdirección General de Operaciones de la PNC e integrados por comisarias, estaciones y subestaciones policiales, cada uno de los distritos estará a cargo de un Comisario General de policía y contarán cada uno con su Unidad de Planificación Administrativa y Financiera. Tienen a su cargo la prestación del servicio de seguridad pública en uno o más departamentos, dando cobertura en todo el territorio nacional, materializando la presencia policial y sus servicios a las comunidades.

Código UE	Nombre De Unidad Ejecutora	Grupo de gasto	Nombre De Grupo De Gasto	Total	Porcentaje
204	Subdirección General De Análisis De Información Antinarcótica De la Policía Nacional Civil	200	Materiales Y Suministros	Q22,939,759.43	0.42%
204	Subdirección General De Análisis De Información Antinarcótica De la Policía Nacional Civil	300	Propiedad, Planta, Equipo e Intangibles	Q3,257,315.15	0.06%
204	Subdirección General De Análisis De Información Antinarcótica De La Policía Nacional Civil	900	Asignaciones Globales	Q0.00	0.00%
205	Subdirección General De Estudios Y Doctrina De la Policía Nacional Civil	0	Servicios Personales	Q3,232,563.45	0.06%
205	Subdirección General De Estudios Y Doctrina De la Policía Nacional Civil	100	Servicios No Personales	Q11,452,113.47	0.21%
205	Subdirección General De Estudios Y Doctrina De La Policía Nacional Civil	200	Materiales Y Suministros	Q82,384,665.90	1.50%
205	Subdirección General De Estudios Y Doctrina De la Policía Nacional Civil	300	Propiedad, Planta, Equipo e Intangibles	Q2,957,952.75	0.05%
205	Subdirección General De Estudios Y Doctrina De la Policía Nacional Civil	900	Asignaciones Globales	Q1,274,390.35	0.02%
206	Subdirección General De Salud Policial	0	Servicios Personales	Q8,201,170.04	0.15%
206	Subdirección General De Salud Policial	100	Servicios No Personales	Q11,504,935.17	0.21%
206	Subdirección General De Salud Policial	200	Materiales Y Suministros	Q16,169,968.69	0.29%
206	Subdirección General De Salud Policial	300	Propiedad, Planta, Equipo e Intangibles	Q975,022.35	0.02%
206	Subdirección General De Salud Policial	900	Asignaciones Globales	Q540,129.03	0.01%
207	Subdirección General De Investigación Criminal	100	Servicios No Personales	Q27,014,307.70	0.49%
207	Subdirección General De Investigación Criminal	200	Materiales Y Suministros	Q12,644,728.84	0.23%
207	Subdirección General De Investigación Criminal	300	Propiedad, Planta, Equipo e Intangibles	Q5,012,202.60	0.09%
207	Subdirección General De Investigación Criminal	900	Asignaciones Globales	Q1,247,020.34	0.02%
209	Departamento De Tránsito	0	Servicios Personales	Q16,192,288.04	0.29%
209	Departamento De Tránsito	100	Servicios No Personales	Q128,774,085.51	2.34%
209	Departamento De Tránsito	200	Materiales Y Suministros	Q11,679,584.76	0.21%
209	Departamento De Tránsito	300	Propiedad, Planta, Equipo e Intangibles	Q18,814,973.69	0.34%

Código UE	Nombre De Unidad Ejecutora	Grupo de gasto	Nombre De Grupo De Gasto	Total	Porcentaje
209	Departamento De Tránsito	400	Transferencias Corrientes	Q2,617,130.00	0.05%
209	Departamento De Tránsito	900	Asignaciones Globales	Q3,290,190.44	0.06%
244	Distrito Uno (Central)	100	Servicios No Personales	Q0.00	0.00%
245	Distrito Dos (Oriente)	100	Servicios No Personales	Q0.00	0.00%
246	Distrito Tres (Sur)	100	Servicios No Personales	Q0.00	0.00%
247	Distrito Cuatro (Occidente)	100	Servicios No Personales	Q0.00	0.00%
248	Distrito Cinco (Nororiental)	100	Servicios No Personales	Q0.00	0.00%
249	Distrito Seis (Norte)	100	Servicios No Personales	Q0.00	0.00%
250	Distrito Siete (Noroccidente)	100	Servicios No Personales	Q0.00	0.00%
251	Subdirección General De Prevención Del Delito De La Policía Nacional Civil	100	Servicios No Personales	Q0.00	0.00%
<b>Total</b>				<b>Q5,496,081,216.95</b>	<b>100.00%</b>
<b>Presupuesto Total Ministerio de Gobernación</b>				<b>Q6,857,626,955.37</b>	<b>80.15%</b>

Fuente: Elaboración propia con base en SICOIN, reporte R00804768.rpt. Año 2023

### 3. Presupuesto por tipo de gasto

La ejecución del presupuesto por tipo de gasto a nivel de unidades ejecutoras demuestra que la unidad 203 Dirección General de la Policía Nacional Civil (DGPNC) eroga en funcionamiento Q5.027 mil millones equivalente al 91.47% de su presupuesto, por su naturaleza, funciones y mandato legal la DGPNC utiliza su presupuesto para actividades de funcionamiento principalmente. Básicamente el presupuesto de la PNC se destina a funcionamiento en 98% y tan solo se destina el 2% a inversión.

**Cuadro 2. Ejecución del presupuesto por tipo de gasto, Unidades Ejecutoras de la Policía Nacional Civil (PNC). Año 2023**

Código UE	Unidad Ejecutora	Descripción	Total	Porcentaje
203	Dirección General De La Policía Nacional Civil	Funcionamiento	Q5,027,442,851.50	91.47%
203	Dirección General De La Policía Nacional Civil	Inversión	Q67,192,402.06	1.22%
204	Subdirección General De Análisis De Información Antinarcótica De La Policía Nacional Civil	Funcionamiento	Q32,209,225.12	0.59%

Código UE	Unidad Ejecutora	Descripción	Total	Porcentaje
204	Subdirección General De Análisis De Información Antinarcótica De La Policía Nacional Civil	Inversión	Q3,257,315.15	0.06%
205	Subdirección General De Estudios Y Doctrina De La Policía Nacional Civil	Funcionamiento	Q98,343,733.17	1.79%
205	Subdirección General De Estudios Y Doctrina De La Policía Nacional Civil	Inversión	Q2,957,952.75	0.05%
206	Subdirección General De Salud Policial	Funcionamiento	Q36,416,202.93	0.66%
206	Subdirección General De Salud Policial	Inversión	Q975,022.35	0.02%
207	Subdirección General De Investigación Criminal	Funcionamiento	Q40,906,056.88	0.74%
207	Subdirección General De Investigación Criminal	Inversión	Q5,012,202.60	0.09%
209	Departamento De Tránsito	Funcionamiento	Q162,553,278.75	2.96%
209	Departamento De Tránsito	Inversión	Q18,814,973.69	0.34%
244	Distrito Uno (Central)	Funcionamiento	Q0.00	0.00%
245	Distrito Dos (Oriente)	Funcionamiento	Q0.00	0.00%
246	Distrito Tres (Sur)	Funcionamiento	Q0.00	0.00%
247	Distrito Cuatro (Occidente)	Funcionamiento	Q0.00	0.00%
248	Distrito Cinco (Nororiente)	Funcionamiento	Q0.00	0.00%
249	Distrito Seis (Norte)	Funcionamiento	Q0.00	0.00%
250	Distrito Siete (Noroccidente)	Funcionamiento	Q0.00	0.00%
251	Subdirección General De Prevención Del Delito De La Policía Nacional Civil	Funcionamiento	Q0.00	0.00%
<b>Total</b>			<b>Q5,496,081,216.95</b>	<b>100.00%</b>
<b>Total presupuesto</b>			<b>Q6,857,626,955.37</b>	<b>80.15%</b>

Fuente: Elaboración propia con base en SICOIN, reporte R00804768.rpt. Año 2023

#### 4. Presupuesto por finalidad

El presupuesto de las unidades ejecutoras de la PNC según finalidad se distribuye desproporcionadamente en **tres finalidades**, siendo estas por orden de importancia: **30000 Orden Público y Seguridad Ciudadana** con Q5.094 mil millones equivalente a 92.70%, **100000 Educación** con Q101,301,685.92 equivalente a 1.84% y **80000 Salud** con un presupuesto de Q37,391,225.28 equivalente a 0.68%, las **unidades ejecutoras** con estos porcentajes corresponden a **203 Dirección General de la PNC**, **205 Subdirección General De Estudios y Doctrina De La Policía Nacional Civil** y **206 Subdirección General De Salud Policial**.



**Cuadro 3. Ejecución del presupuesto por finalidad, Unidades Ejecutoras de la Policía Nacional Civil (PNC). Año 2023**

Unidad ejecutora	Nombre de unidad ejecutora	Código finalidad	Finalidad	Monto	Porcentaje
203	Dirección General De La Policía Nacional Civil	10000	Servicios Públicos Generales	Q0.00	0.00%
203	Dirección General De La Policía Nacional Civil	30000	Orden Público Y Seguridad Ciudadana	Q5,094,635,253.56	92.70%
204	Subdirección General De Análisis De Información Antinarcótica De La Policía Nacional Civil	30000	Orden Público Y Seguridad Ciudadana	Q35,466,540.27	0.65%
205	Subdirección General De Estudios Y Doctrina De La Policía Nacional Civil	100000	Educación	Q101,301,685.92	1.84%
206	Subdirección General De Salud Policial	80000	Salud	Q37,391,225.28	0.68%
207	Subdirección General De Investigación Criminal	30000	Orden Público Y Seguridad Ciudadana	Q45,918,259.48	0.84%
209	Departamento De Tránsito	30000	Orden Público Y Seguridad Ciudadana	Q181,368,252.44	3.30%
244	Distrito Uno (Central)	30000	Orden Público Y Seguridad Ciudadana	Q0.00	0.00%
245	Distrito Dos (Oriente)	30000	Orden Público Y Seguridad Ciudadana	Q0.00	0.00%
246	Distrito Tres (Sur)	30000	Orden Público Y Seguridad Ciudadana	Q0.00	0.00%
247	Distrito Cuatro (Occidente)	30000	Orden Público Y Seguridad Ciudadana	Q0.00	0.00%
248	Distrito Cinco (Nororient)	30000	Orden Público Y Seguridad Ciudadana	Q0.00	0.00%
249	Distrito Seis (Norte)	30000	Orden Público Y Seguridad Ciudadana	Q0.00	0.00%
250	Distrito Siete (Noroccidente)	30000	Orden Público Y Seguridad Ciudadana	Q0.00	0.00%
251	Subdirección General De Prevención Del Delito De La Policía Nacional Civil	30000	Orden Público Y Seguridad Ciudadana	Q0.00	0.00%

Unidad ejecutora	Nombre de unidad ejecutora	Código finalidad	Finalidad	Monto	Porcentaje
<b>Total</b>				<b>Q5,496,081,216.95</b>	<b>100.00%</b>
<b>Total presupuesto</b>				<b>Q6,857,626,955.37</b>	<b>80.15%</b>

Fuente: Elaboración propia con base en SICOIN, reporte R00804768.rpt. Año 2023

## 5. Presupuesto por finalidad y ubicación geográfica

El presupuesto de las unidades ejecutoras de la PNC según finalidad se distribuye desproporcionadamente en tres finalidades, siendo estas por orden de importancia: 30000 *Orden Público y Seguridad Ciudadana, Educación y Salud*, cabe destacar que la unidad ejecutora 203 posee el 93% de ejecución del presupuesto del Ministerio de Gobernación en la finalidad 30000 *Orden Público*, asimismo la unidad ejecutora 209 concentra 3.30% del presupuesto devengado en la misma finalidad y la ejecución equivale a Q181,368,252.44 y ambas unidades pertenecen a la Región I Metropolitana.

Cuadro 4. Ejecución del presupuesto por finalidad, Unidades Ejecutoras de la Policía Nacional Civil (PNC). Año 2023

Unidad Ejecutora	Nombre de la Unidad Ejecutora	Finalidad	Nombre Finalidad	Departamento	Región	Devengado	Porcentaje
203	Dirección General De La Policía Nacional Civil	010000	Servicios Públicos Generales	Guatemala	Región I Metropolitana	Q0.00	0.00%
203	Dirección General De La Policía Nacional Civil	030000	Orden Público Y Seguridad Ciudadana	Alta Verapaz	Región II Norte	Q604,555.40	0.01%
203	Dirección General De La Policía Nacional Civil	030000	Orden Público Y Seguridad Ciudadana	Guatemala	Región I Metropolitana	Q5,091,322,335.02	92.64%
203	Dirección General De La Policía Nacional Civil	030000	Orden Público Y Seguridad Ciudadana	Jalapa	Región IV Suroriente	Q1,900,484.01	0.03%
203	Dirección General De La Policía Nacional Civil	030000	Orden Público Y Seguridad Ciudadana	Petén	Región VIII Petén	Q0.00	0.00%

Unidad Ejecutora	Nombre de la Unidad Ejecutora	Finalidad	Nombre Finalidad	Departamento	Región	Devengado	Porcentaje
203	Dirección General De La Policía Nacional Civil	030000	Orden Público Y Seguridad Ciudadana	San Marcos	Región VI Suroccidente	Q807,879.13	0.01%
204	Subdirección General De Análisis De Información Antinarcótica De La Policía Nacional Civil	030000	Orden Público Y Seguridad Ciudadana	Guatemala	Región I Metropolitana	Q35,466,540.27	0.65%
205	Subdirección General De Estudios Y Doctrina De La Policía Nacional Civil	100000	Educación	Guatemala	Región I Metropolitana	Q101,301,685.92	1.84%
206	Subdirección General De Salud Policial	080000	Salud	Guatemala	Región I Metropolitana	Q37,391,225.28	0.68%
207	Subdirección General De Investigación Criminal	030000	Orden Público Y Seguridad Ciudadana	Guatemala	Región I Metropolitana	Q45,918,259.48	0.84%
209	Departamento De Tránsito	030000	Orden Público Y Seguridad Ciudadana	Guatemala	Región I Metropolitana	Q181,368,252.44	3.30%
244	Distrito Uno (Central)	030000	Orden Público Y Seguridad Ciudadana	Guatemala	Región I Metropolitana	Q0.00	0.00%
245	Distrito Dos (Oriente)	030000	Orden Público Y Seguridad Ciudadana	Chiquimula	Región III Nororiente	Q0.00	0.00%
246	Distrito Tres (Sur)	030000	Orden Público Y Seguridad Ciudadana	Escuintla	Región V Central	Q0.00	0.00%
247	Distrito Cuatro (Occidente)	030000	Orden Público Y Seguridad Ciudadana	Quetzaltenango	Región VI Suroccidente	Q0.00	0.00%
248	Distrito Cinco (Nororiente)	030000	Orden Público Y Seguridad Ciudadana	El Progreso	Región III Nororiente	Q0.00	0.00%

Unidad Ejecutora	Nombre de la Unidad Ejecutora	Finalidad	Nombre Finalidad	Departamento	Región	Devengado	Porcentaje
249	Distrito Seis (Norte)	030000	Orden Público Y Seguridad Ciudadana	Petén	Región VIII Petén	Q0.00	0.00%
250	Distrito Siete (Noroccidente)	030000	Orden Público Y Seguridad Ciudadana	Chimaltenango	Región V Central	Q0.00	0.00%
251	Subdirección General De Prevención Del Delito De La Policía Nacional Civil	030000	Orden Público Y Seguridad Ciudadana	Guatemala	Región I Metropolitana	Q0.00	0.00%
<b>Total</b>						<b>Q5,496,081,216.95</b>	<b>100.00%</b>
<b>Total presupuesto</b>						<b>Q6,857,626,955.37</b>	<b>80.15%</b>

Fuente: Elaboración propia con base en SICOIN, reporte R00804768.rpt. Año 2023

## 6. Análisis de compras y contrataciones de la Policía Nacional Civil y sus unidades ejecutoras. Año 2023

Según los datos registrados en el portal Guatecompras, para el ejercicio fiscal 2023, **el Ministerio de Gobernación llevó a cabo 2,149 eventos** o concursos por las distintas modalidades establecidas por la Ley de compras y contrataciones del Estado, Decreto No. 57-92 y el Acuerdo Gubernativo 122-2016. Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y sus Reformas, el monto total del Ministerio devengado **en estos eventos equivale a Q657.9 millones**, de estos la **Compra directa con oferta electrónica reportó 1,349 concursos** (siendo el de mayor cantidad de concursos adjudicados, pero con menores montos en quetzales) con Q90.69 millones, mientras que Licitación Pública en cantidad posee apenas 33 eventos y en total Q1.073 mil millones en saldos adjudicados; según se aprecia en la tabla siguiente.



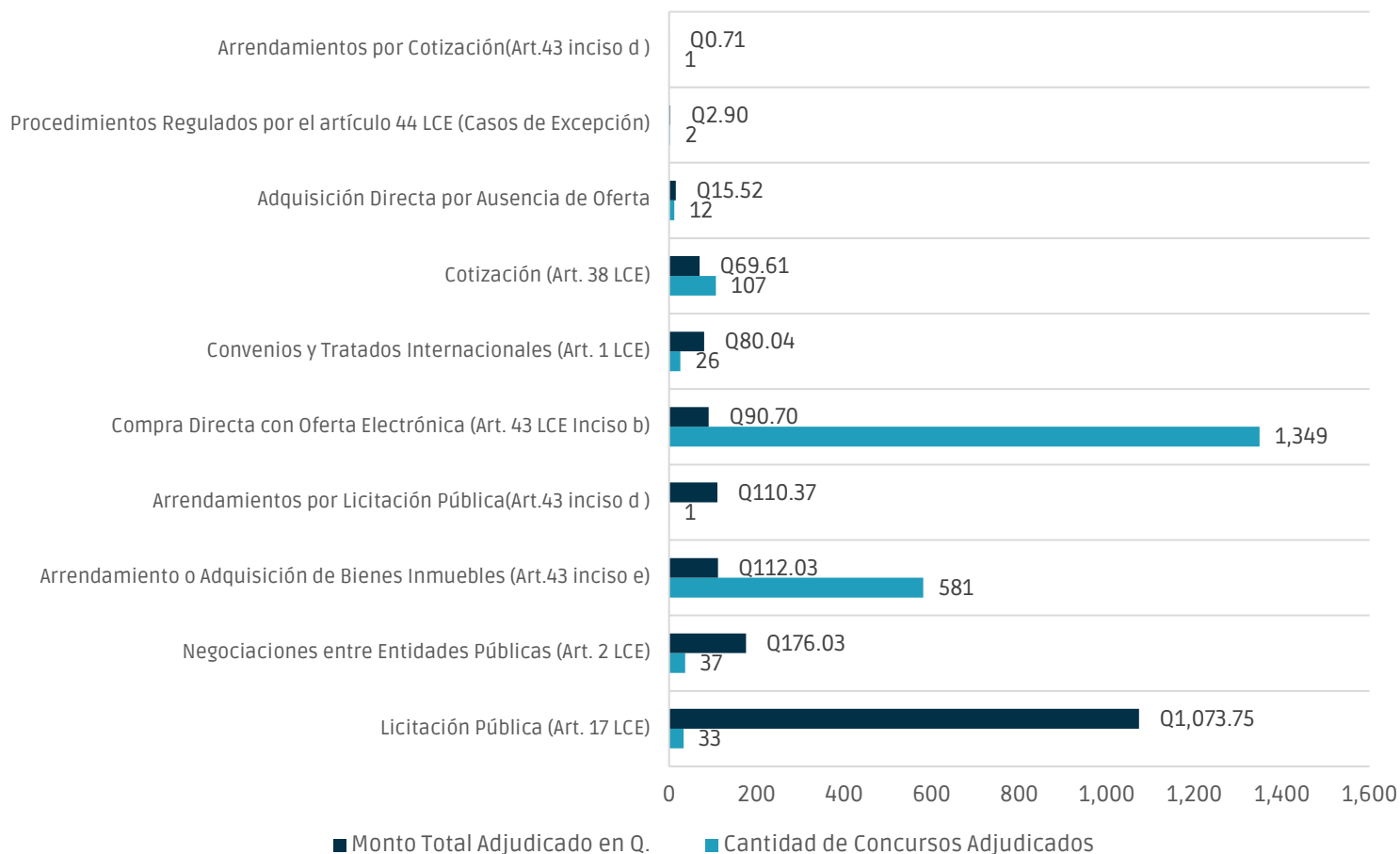
**Cuadro 5. Concursos adjudicados por modalidad de compra y cifras en millones de quetzales. Ministerio de Gobernación. Año 2023**

Modalidad de Compra	Cantidad de Concursos Adjudicados	Monto Total Adjudicado en Q.	Porcentaje
Licitación Pública (Art. 17 LCE)	33	1,073,750,995.350	62%
Negociaciones entre Entidades Públicas (Art. 2 LCE)	37	176,031,863.630	10%
Arrendamiento o Adquisición de Bienes Inmuebles (Art.43 inciso e)	581	112,033,648.740	6%
Arrendamientos por Licitación Pública (Art.43 inciso d)	1	110,367,144.000	6%
Compra Directa con Oferta Electrónica (Art. 43 LCE Inciso b)	1,349	90,695,828.980	5%
Convenios y Tratados Internacionales (Art. 1 LCE)	26	80,040,724.960	5%
Cotización (Art. 38 LCE)	107	69,614,782.840	4%
Adquisición Directa por Ausencia de Oferta	12	15,517,965.790	1%
Procedimientos Regulados por el artículo 44 LCE (Casos de Excepción)	2	2,901,456.000	0%
Arrendamientos por Cotización (Art.43 inciso d)	1	708,396.000	0%
<b>Total</b>	<b>2,149</b>	<b>1,731,662,806.290</b>	<b>100%</b>

Fuente: Elaboración propia con base en reportes Guatecompras. Año 2023

En el grafico 2, se aprecia de mejor manera la relación entre número o cantidad de concursos realizados y las cifras o montos devengados de las distintas modalidades de compras realizadas por el Ministerio de Gobernación durante el año 2023.

**Gráfica 2. Concursos adjudicados por modalidad de compra y cifras en millones de quetzales. Ministerio de Gobernación. Año 2023**



Fuente: Elaboración propia con base en reportes Guatecompras. Año 2023  
 Ordenado de menor a mayor cantidad del monto total adjudicado

A nivel de unidades ejecutoras de la Policía Nacional Civil, la Dirección General de la Policía Nacional Civil (PNC) concentra el 52% del total de concursos y a nivel de montos representa el 90% del total, principalmente por dos modalidades a saber: 1) Licitación

Pública y 2) Negociaciones entre entidades públicas, estas modalidades aportan en saldos o montos totales, pero no en la cantidad de concursos que contabilizan 18, el resto de las categorías aporta mayormente en cantidad de concursos, pero en menor cuantía en montos adjudicados.

La segunda unidad ejecutora en orden de importancia consiste en el Departamento de Tránsito de la PNC (DTPNC) que abarca el 10% del total de concursos y a nivel de montos representa apenas el 3%, otro elemento que resalta de la DTPNC es que tienen una sola compra por la modalidad de Adquisición Directa por Ausencia de Oferta con un monto de Q. 12,396,000.00. Un aspecto que llama la atención en todas las unidades ejecutoras consiste en la modalidad de compra directa con oferta electrónica, sin embargo, a pesar de poseer un número considerable en cantidad de concursos adjudicados (695); la importancia de los montos dista de ser la misma, al contar con Q48,189,730 millones que representa solamente el 4.21% de total (Q1,144 millardos).

**Cuadro 6. Concursos adjudicados por modalidad de compra, según unidad ejecutora. Ministerio de Gobernación. Año 2023**

Modalidad de Compra	Cantidad de Concursos Adjudicados	Monto Total Adjudicado en Q.
<b>Dirección General de la Policía Nacional Civil -PNC-</b>	<b>690</b>	<b>1,033,571,194.120</b>
Adquisición Directa por Ausencia de Oferta	1	898,520.000
Arrendamiento o Adquisición de Bienes Inmuebles (Art.43 inciso e)	500	75,727,079.580
Compra Directa con Oferta Electrónica (Art. 43 LCE Inciso b)	155	10,701,694.400
Cotización (Art. 38 LCE)	16	9,890,230.000
Licitación Pública (Art. 17 LCE)	16	791,278,847.000
Negociaciones entre Entidades Públicas (Art. 2 LCE)	2	145,074,823.140
<b>Subdirección General de Salud Policial</b>	<b>102</b>	<b>8,436,822</b>
Arrendamiento o Adquisición de Bienes Inmuebles (Art.43 inciso e)	6	2,614,000.000
Compra Directa con Oferta Electrónica (Art. 43 LCE Inciso b)	96	5,822,822.050
<b>Subdirección General De Análisis De Información Antinarcótica De La Policía Nacional Civil</b>	<b>111</b>	<b>19,358,813.40</b>
Arrendamiento o Adquisición de Bienes Inmuebles (Art.43 inciso e)	4	997,680.000
Compra Directa con Oferta Electrónica (Art. 43 LCE Inciso b)	92	7,214,017.640
Cotización (Art. 38 LCE)	13	10,643,388.320
Negociaciones entre Entidades Públicas (Art. 2 LCE)	2	503,727.440
<b>Subdirección General De Estudios Y Doctrina De La Policía Nacional Civil</b>	<b>167</b>	<b>19,261,742</b>

Modalidad de Compra	Cantidad de Concursos Adjudicados	Monto Total Adjudicado en Q.
Compra Directa con Oferta Electrónica (Art. 43 LCE Inciso b)	154	10,740,822.910
Cotización (Art. 38 LCE)	12	7,728,500.000
Negociaciones entre Entidades Públicas (Art. 2 LCE)	1	792,419.080
<b>Subdirección General De Investigación Criminal</b>	<b>141</b>	<b>26,812,630.590</b>
Arrendamiento o Adquisición de Bienes Inmuebles (Art.43 inciso e)	42	13,509,159.48
Compra Directa con Oferta Electrónica (Art. 43 LCE Inciso b)	88	6,363,124.51
Cotización (Art. 38 LCE)	8	6,261,427.56
Negociaciones entre Entidades Públicas (Art. 2 LCE)	3	678,919.04
<b>Departamento de Tránsito</b>	<b>128</b>	<b>37,482,001.390</b>
Adquisición Directa por Ausencia de Oferta	1	12,396,000.00
Arrendamiento o Adquisición de Bienes Inmuebles (Art.43 inciso e)	6	6,370,000.00
Compra Directa con Oferta Electrónica (Art. 43 LCE Inciso b)	110	7,347,248.10
Cotización (Art. 38 LCE)	7	4,098,148.80
Licitación Pública (Art. 17 LCE)	2	6,088,999.00
Negociaciones entre Entidades Públicas (Art. 2 LCE)	2	1,181,605.49
<b>Total</b>	<b>1,339</b>	<b>1,144,923,204</b>

Fuente: Elaboración propia con base en reportes Guatecompras. Año 2023

En 2023, el Ministerio de Gobernación ha realizado distintos concursos mediante distintas modalidades establecidas en ley, en ese sentido las principales compras adjudicadas por categoría en términos de cantidad y monto se presentan en el cuadro 7. El grueso de concursos por categoría representa 80% y se enfoca principalmente en: Transporte, repuestos y combustibles (32%), Alimentos y semillas (13%), otros tipos de bienes y servicios (10%) y tres categorías con 9% entre estas: – Seguros, fianzas y servicios bancarios, Seguridad y armamento y Computación y telecomunicaciones –.



**Cuadro 7. Concursos adjudicados por categoría. Cifras en millones de quetzales. Ministerio de Gobernación. Año 2023**

Categoría	Cantidad de Concursos Adjudicados	Monto Total Adjudicado en Q.	Porcentaje
Transporte, repuestos y combustibles	223	597,258,093.750	32%
Alimentos y semillas	210	241,095,907.330	13%
Otros tipos de bienes o servicios	430	183,043,177.700	10%
Seguros, fianzas y servicios bancarios	38	175,704,992.240	9%
Seguridad y armamento	30	161,909,279.500	9%
Computación y telecomunicaciones	145	160,779,966.690	9%
Textiles, ropa y calzado	217	112,906,648.770	6%
Bienes Inmuebles	536	91,791,809.260	5%
Construcción y materiales afines	172	71,453,818.300	4%
Muebles y mobiliario de oficina	50	37,414,516.470	2%
Papelería y artículos de librería	162	20,528,365.090	1%
Salud e insumos hospitalarios	72	4,310,938.630	0%
Publicidad, campañas y vallas	57	3,497,790.740	0%
Limpieza, fumigación y artículos afines	25	1,816,382.190	0%
Electricidad y aire acondicionado	8	1,329,988.820	0%
<b>Total</b>	<b>2375</b>	<b>1,864,841,675.480</b>	<b>100%</b>

Fuente: Elaboración propia con base en Guatecompras (2023)

A nivel de unidades ejecutoras y bajo el mismo análisis de concursos adjudicados por categoría, las categorías donde se concentran las principales compras consisten en el siguiente orden, siendo estas: **Transporte, repuestos y combustibles (48.27%)**, **Seguridad y armamento (14.36%)**, **seguros y fianzas (13.23%)**, **bienes inmuebles (7.39%)**, **textiles, ropa y calzado (9.33%)**, cabe destacar que la DGPNC efectúa mayoritariamente 93% del total de compras de las unidades ejecutoras de la Policía Nacional Civil durante el ejercicio fiscal 2023, según se observa en el cuadro 8.

**Cuadro 8. Concursos adjudicados por categoría. Cifras en millones de quetzales. Ministerio de Gobernación. Año 2023**

Modalidad de Compra	Cantidad de Concursos Adjudicados	Monto Total Adjudicado en Q.
<b>Dirección General de la Policía Nacional Civil -PNC-</b>	<b>690</b>	<b>1,033,571,194.120</b>
Alimentos y semillas	49	8,174,573.770
Bienes Inmuebles	500	75,727,079.580
Computación y telecomunicaciones	6	26,683,281.600
Construcción y materiales afines	2	6,849,450.000
Muebles y mobiliario de oficina	3	266,000.000
Otros tipos de bienes o servicios	26	3,153,842.550
Papelería y artículos de librería	20	6,028,383.480
Seguridad y armamento	7	157,027,497.000
Seguros, fianzas y servicios bancarios	2	145,074,823.140
Textiles, ropa y calzado	29	90,139,900.000
Transporte, repuestos y combustibles	46	514,446,363.000
<b>Subdirección General de Salud Policial</b>	<b>102</b>	<b>8,436,822</b>
Bienes Inmuebles	6	2,614,000.000
Computación y telecomunicaciones	6	502,884.000
Construcción y materiales afines	1	89,865.350
Muebles y mobiliario de oficina	2	165,600.000
Otros tipos de bienes o servicios	10	504,093.000
Salud e insumos hospitalarios	63	3,339,247.700
Seguros, fianzas y servicios bancarios	1	74,172.000
Textiles, ropa y calzado	6	540,000.000
Transporte, repuestos y combustibles	7	606,960.000
<b>Subdirección General De Análisis De Información Antinarcóptica De La Policía Nacional Civil</b>	<b>121</b>	<b>22,606,871</b>
Alimentos y semillas	1	893,300.000
Bienes Inmuebles	3	534,000.000

Modalidad de Compra	Cantidad de Concursos Adjudicados	Monto Total Adjudicado en Q.
Computación y telecomunicaciones	8	1,690,348.450
Construcción y materiales afines	37	5,589,752.610
Electricidad y aire acondicionado	2	975,152.070
Muebles y mobiliario de oficina	2	131,935.000
Otros tipos de bienes o servicios	20	3,554,227.070
Papelería y artículos de librería	2	139,093.500
Seguridad y armamento	5	1,866,750.000
Seguros, fianzas y servicios bancarios	2	503,727.440
Textiles, ropa y calzado	23	3,481,748.700
Transporte, repuestos y combustibles	16	3,246,836.000
<b>Subdirección General De Estudios Y Doctrina De La PNC</b>	<b>200</b>	<b>21,087,059</b>
Alimentos y semillas	43	3,149,499.460
Computación y telecomunicaciones	4	772,702.000
Construcción y materiales afines	13	678,820.660
Electricidad y aire acondicionado	2	85,336.750
Limpieza, fumigación y artículos afines	6	360,389.460
Muebles y mobiliario de oficina	7	369,666.750
Otros tipos de bienes o servicios	46	2,949,780.610
Papelería y artículos de librería	15	758,205.760
Salud e insumos hospitalarios	3	134,780.000
Seguridad y armamento	1	75,000.000
Seguros, fianzas y servicios bancarios	1	792,419.080
Textiles, ropa y calzado	51	8,124,726.900
Transporte, repuestos y combustibles	8	2,835,732.000
<b>Subdirección General De Investigación Criminal</b>	<b>102</b>	<b>8,436,822.05</b>
Bienes Inmuebles	6	2,614,000.000
Computación y telecomunicaciones	6	502,884.000

Modalidad de Compra	Cantidad de Concursos Adjudicados	Monto Total Adjudicado en Q.
Construcción y materiales afines	1	89,865.350
Muebles y mobiliario de oficina	2	165,600.000
Otros tipos de bienes o servicios	10	504,093.000
Salud e insumos hospitalarios	63	3,339,247.700
Seguros, fianzas y servicios bancarios	1	74,172.000
Textiles, ropa y calzado	6	540,000.000
Transporte, repuestos y combustibles	7	606,960.000
<b>Departamento de Tránsito</b>	<b>118</b>	<b>19,016,097.130</b>
Alimentos y semillas	6	448,305.750
Bienes Inmuebles	2	738,000.000
Computación y telecomunicaciones	10	2,668,722.800
Construcción y materiales afines	8	539,334.400
Limpieza, fumigación y artículos afines	4	263,848.200
Muebles y mobiliario de oficina	4	278,423.830
Otros tipos de bienes o servicios	67	14,030,921.380
Papelería y artículos de librería	23	1,582,875.130
Publicidad, campañas y vallas	10	690,841.130
Seguridad y armamento	2	932,650.000
Seguros, fianzas y servicios bancarios	1	761,445.490
Textiles, ropa y calzado	15	1,017,364.000
Transporte, repuestos y combustibles	5	15,569,030.840
<b>Total</b>	<b>1,333</b>	<b>1,113,154,866</b>

Fuente: Elaboración propia con base en Guatecompras (2023)

*Nota: Existe diferencia con relación al monto del Ministerio de Gobernación, debido a la exclusión de unidades ejecutoras que no corresponden a la estructura de la PNC*



## Hallazgos

- Los ascensos de los agentes se ven restringidos, especialmente si se aspira para alcanzar **niveles superiores de la jerarquía** en la Policía Nacional Civil, que **es donde se obtienen mayores y más ventajosos beneficios económicos**. Este fenómeno visto desde fuera crea una dinámica en la que la motivación para ascender va más allá del reconocimiento profesional, sino es más bien una consideración económica la principal motivación, a que por tener mayor grado jerárquico se incida más en combatir o incidir en la reducción de la criminalidad;
- **La duración de la formación** de las promociones ha **experimentado una disminución** a lo largo de los años, impactando directamente en la **calidad de los agentes**. Este aspecto debería ser prioritario según recomendaciones internacionales, centrándose en la calidad del personal más que en la cantidad. La graduación apresurada de agentes repercute directamente en el **detrimento de la seguridad ciudadana**, ya que se compromete la preparación y competencia de quienes están en primera línea;
- Si a este fenómeno de escalas jerárquicas y promociones de ascenso, la duración corta de las promociones nuevas de Agentes de PNC, le restamos al 100% del estado de fuerza y el porcentaje de **personal policial** que encuentra **realizando tareas administrativas**, podemos ver el efecto que tiene en el detrimento de la calidad de seguridad ciudadana que reciben los ciudadanos;
- **Una parte significativa de la información se mantiene clasificada** o no pública debido **a la naturaleza de las funciones de la institución**. Por ejemplo, los manuales de compras con especificaciones detalladas y el Manual de Puestos de la Subdirección General de Estudios y Doctrina están resguardados bajo reserva. Esta política de confidencialidad, aunque necesaria para ciertos aspectos estratégicos, puede generar retos en términos de transparencia y acceso a información crítica para la evaluación externa de la eficacia institucional;

- El presupuesto por grupo de gasto de la Policía Nacional Civil se eroga principalmente en tres grupos, que consisten en: 0 ***Servicios personales*** con 69.23% y 100 ***Servicios no personales*** con 6.61%, y 200 ***Materiales y suministros*** Q748.07 millones que representan 13.61%. La suma de estos tres grupos de gasto representa alrededor del **89.45%** del presupuesto total de la DGPNC;
- La PNC distribuye su presupuesto principalmente en **gasto de funcionamiento con 98% y 2% en gasto de inversión**. A nivel de unidades ejecutoras, el presupuesto por tipo de gasto se concentra mayoritariamente en la Unidad Ejecutora 203 Dirección General de la Policía Nacional Civil (DGPNC) **con 91% de ejecución**;
- A nivel de unidades ejecutoras de la PNC, la Dirección General de la Policía Nacional Civil (DGPNC) concentra el **52% del total de concursos** principalmente por dos modalidades a saber: 1) **Licitación Pública** y 2) **Negociaciones entre entidades públicas**, ambas modalidades aportan en saldos y no en la cantidad de concursos, el resto de las categorías aporta de manera inversa: mayor cantidad de concursos y menor peso en montos adjudicados;
- A nivel de unidades ejecutoras según los concursos adjudicados por categoría, **las principales compras consisten** en: **Transporte, repuestos y combustibles** (48.27%), **Seguridad y armamento** (14.36%), **seguros y fianzas** (13.23%), **bienes inmuebles** (7.39%), **textiles, ropa y calzado** (9.33%), vale destacar que la DGPNC realizó 93% del total de compras de las unidades ejecutoras de la PNC en el ejercicio fiscal 2023.